



An die Vergabestellen

Bozen / Bolzano, 21.09.2023

Alle stazioni appaltanti

Bearbeitet von / redatto da:
Dario Donati
Tel. 0471 414050
acp@provinz.bz.it

AOV Rundschreiben Nr. 09/2023

Circolare ACP n. 09/2023

Qualifizierung der Vergabestellen: vorübergehende Nutzung des ANAC-Portals

Qualificazione delle stazioni appaltanti: utilizzo in via transitoria del portale ANAC

Vorbemerkung

Premessa

Die Agentur hat mit Rundschreiben AOV Nr. 04/2023 vom 22. Juni 2023 den Vergabestellen der Autonomen Provinz Bozen, in Erwartung der Anerkennung dessen Qualifizierungssystems durch staatliche Einrichtungen, empfohlen, sich nicht im Qualifizierungssystem, das von ANAC verwaltet wird, einzuschreiben.

Con circolare ACP n. 04/2023 di data 22 giugno 2023 l'Agenzia ha suggerito alle stazioni appaltanti della Provincia autonoma di Bolzano di non iscriversi al sistema di qualificazione gestito da ANAC, in attesa del riconoscimento da parte delle istituzioni nazionali del Sistema di qualificazione della Provincia autonoma di Bolzano.

Im darauffolgenden AOV-Rundschreiben Nr. 06/2023 vom 30. Juni 2023 hat die Agentur bekanntgegeben, dass die institutionelle Leitung der Landesverwaltung den zuständigen Minister eingeschaltet hat, um die vollständige staatliche Anerkennung des durch den Beschluss der Landesregierung Nr. 850 vom 22. Oktober 2019 eingeführten Qualifizierungssystems zu erhalten.

Con successiva circolare ACP n. 06/2023 di data 30 giugno 2023 l'Agenzia ha reso noto che i vertici istituzionali dell'Amministrazione provinciale hanno coinvolto il Ministro competente al fine di ottenere il pieno riconoscimento, da parte dello Stato, del sistema di qualificazione istituito con deliberazione della Giunta provinciale n. 850 di data 22 ottobre 2019.

Ab dem 4. September 2023 hat ANAC jedoch für alle Verwaltungen, die nicht im Rahmen des nationalen Systems qualifiziert sind, die Möglichkeit ausgeschlossen, den Erkennungskode der Ausschreibung (CIG) durch die Inanspruchnahme der Ausnahmeregelung einholen zu können, welche Folgendes besagt: „Die Vergabestelle erklärt unter eigener Verantwortung, dass sie aus objektiven Gründen weder in der Lage war, das Qualifizierungsverfahren abzuschließen noch eine der im Kodex für nicht qualifizierte Vergabestellen vorgesehenen Maßnahmen durchzuführen“.

A partire dal 4 settembre 2023, ANAC ha però escluso la possibilità, per tutte le amministrazioni non qualificate secondo il sistema nazionale, di acquisire il codice identificativo gara (CIG) mediante l'uso della deroga, con la quale veniva attestato che *“La SA dichiara sotto la propria responsabilità che non è stata, per cause oggettive, in grado di completare il processo di qualificazione né di implementare una delle misure previste dal codice delle SA non qualificate”*.

Nach diesem Freigabestop der CIGs und unter Berücksichtigung des Schriftwechsels mit der ANAC sowie der Ergebnisse der Sitzung mit der Behörde, hat die Landesregierung in ihrer Sitzung vom 12. September Folgendes beschlossen:

A seguito di detto blocco del rilascio dei CIG, tenuto conto dello scambio di corrispondenza intercorso con ANAC e dell'esito dell'incontro presso l'Autorità, nella seduta del 12 settembre la Giunta provinciale ha deciso:



- | | |
|---|--|
| <ol style="list-style-type: none"> 1. das Qualifizierungssystem der ANAC übergangsweise zu nutzen und um Ermächtigung anzufragen, die Verwaltungsaufgaben im Zusammenhang mit der Qualifizierung der Vergabestellen auf Landesebene wahrnehmen zu können; 2. eine technische Arbeitsgruppe mit ANAC einzurichten, um den schrittweisen Übergang vom Landessystem zu jenem der Antikorruptionsbehörde zu bestimmen, indem ein „gemeinsamer Weg“ festgelegt wird (vgl. Vermerk von ANAC); 3. <u>denjenigen Vergabestellen, die eine Qualifizierung benötigen, ab sofort die Möglichkeit einzuräumen, sich über das ANAC-System zu qualifizieren.</u> | <ol style="list-style-type: none"> 1. di utilizzare in via transitoria il sistema di qualificazione di ANAC e di richiedere la delega a esercitare le funzioni amministrative in materia di qualificazione delle stazioni appaltanti per il territorio provinciale; 2. di istituire un tavolo tecnico con ANAC al fine di definire il graduale passaggio dal sistema provinciale a quello dell'Autorità Anticorruzione, mediante la definizione di un "percorso comune" (cfr. nota di ANAC); 3. <u>di consentire fin da ora alle stazioni appaltanti che ne hanno la necessità di qualificarsi sul sistema di ANAC.</u> |
|---|--|

Daher ist es notwendig, **das Südtiroler Qualifizierungssystem** einschließlich des EPV-Verzeichnisses und des Verzeichnisses der qualifizierten Vergabestellen **vorübergehend einzustellen**.

Di conseguenza, risulta necessario **sospendere temporaneamente il sistema di qualificazione altoatesino**, comprensivo del Registro RUP e dell'Elenco delle Stazioni Appaltanti Qualificate.

Das Qualifizierungssystem von ANAC

Il sistema di qualificazione di ANAC

Nach erfolgtem Einschreibungsantrag wird jeder Vergabestelle eine Qualifizierungsebene zugewiesen. Die Qualifizierung unterscheidet zwischen Bauarbeiten und Dienstleistungen und Lieferungen.

A seguito della domanda di iscrizione viene attribuito un livello di qualificazione a ogni stazione appaltante. La qualificazione distingue i lavori (L) dai servizi e forniture (SF).

Die Regelung des Systems ist in Teil III Abschnitt I und Anlage II.4 des GvD Nr. 36 vom 31. März 2023 (im Folgenden: „Kodex“) enthalten.

La disciplina del sistema è contenuta nel titolo I della parte III e nell'allegato II.4 del decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (di seguito: "Codice").

Die Qualifizierung basiert auf einem Punktesystem, welches die folgenden Elemente berücksichtigt:

La qualificazione si basa su un sistema a punteggio, che tiene conto dei seguenti elementi:

- | | |
|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> - Stabile Organisationsstrukturen zur Durchführung der Vergaben in Bezug auf die Planung der Durchführung. - Informations- und Aktualisierungssystem des Personals im vorangehenden Dreijahreszeitraum; - Anzahl der Ausschreibungen (durchgeführte, zugeschlagene, Beträge, Fristen, ergebnislose) im vorangehenden Fünfjahreszeitraum; - Korrekte Durchführung der Mitteilungspflichten an ANAC; - Verfügbarkeit telematischer Plattformen; | <ul style="list-style-type: none"> - Strutturale Organizzative Stabile per lo svolgimento degli affidamenti dalla progettazione all'esecuzione; - Sistema di formazione e aggiornamento del personale nel triennio precedente; - Numero di gare (svolte, aggiudicate, importi, tempi, deserte) nel quinquennio precedente; - Corretto svolgimento degli obblighi di comunicazione ad ANAC; - Disponibilità di piattaforme telematiche. |
|---|---|

Das Qualifizierungsverfahren ist nicht reversibel und nach dessen Abschluss können keine Korrekturen mehr erfolgen.

La procedura di qualificazione non è reversibile e dopo il perfezionamento non possono essere apportate correzioni.

Nach der Übermittlung der Daten ist das Ergebnis definitiv und für 2 Jahre gültig.

Successivamente all'invio dei dati, il risultato che emerge è definitivo per un periodo di due anni.



Die erreichte Qualifikationsebene schränkt die Handlungsmöglichkeiten der Vergabestelle ein. Nachstehend sind die möglichen Szenarien angeführt:

- a) Ebene 1 (≥ 50 Punkte)
Bauarbeiten 1, Dienstleistungen und Lieferungen 1: Vergaben ohne Betragseinschränkung;
- b) Ebene 2 (≥ 40 Punkte)
Bauarbeiten 2: Arbeiten bis zum EU-Schwellenwert (5.382.000 €);
Dienstleistungen und Lieferungen 2: Dienstleistungen und Lieferungen bis zu 5.000.000 €
- c) Ebene 3 (≥ 30 Punkte)
Bauarbeiten 3: Arbeiten bis zu 1.000.000 €;
Dienstleistungen und Lieferungen 3: bis zu 750.000 €;
- d) Keine Qualifizierung (< 30 Punkte).

Die **nicht qualifizierten** Vergabestellen können ausschließlich die nachfolgenden Verfahren autonom durchführen:

- **Bauarbeiten** bis zu/gleich **500.000 €** (Art. 62 Abs. 1 des Kodex);
- **Dienstleistungs- und Lieferaufträge, einschließlich Ingenieur- und Architekturleistungen, bis zur Schwelle der Direktvergaben (140.000 €) im Sinne von Art. 62 Abs. 1 (1);**
- Bestellungen auf Ankaufinstrumenten, die von qualifizierten zentralen Beschaffungsstellen und Sammelbeschaffungsstellen gemäß Art. 62 Abs. 1 bereitgestellt werden (**Beitritt an Rahmenabkommen, Rahmenvereinbarungen, dynamisches Beschaffungssystem und elektronischer Markt EMS/MEPA**);

Darüber hinaus können **nicht qualifizierte** Vergabestellen die nachfolgenden Verfahren durchführen, indem sie das entsprechende Feld für die Eigenerklärung zur Ausnahmeregelung ausfüllen:

- **Aufträge für Sozialdienste und gleichwertige Dienstleistungen** bis zu **750.000 €** (Kapitel X des LG Nr. 16/2025);

Il livello di qualificazione ottenuto delimita la possibilità di operare da parte della stazione appaltante. Di seguito i possibili scenari:

- a) Livello 1 (≥ 50 punti)
L1 e SF1: affidamenti senza limiti di importo.
- b) Livello 2 (≥ 40 punti)
L2: lavori fino alla soglia EU (€ 5.382.000);
SF2: servizi e forniture fino a € 5.000.000.
- c) Livello 3 (≥ 30 punti)
L3: lavori fino a € 1.000.000;
SF3: servizi e forniture fino a € 750.000.
- d) Nessuna qualificazione (< 30 punti).

Le stazioni appaltanti **non qualificate** potranno svolgere in maniera autonoma solo le seguenti procedure:

- **Lavori** di importo pari o inferiore a **€ 500.000** (art. 62, comma 1, del Codice);
- **Servizi e forniture, compresi i servizi di architettura e di ingegneria, fino alle soglie degli affidamenti diretti (€ 140.000), ai sensi dell'art. 62, comma 1(2);**
- Ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione da centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori ai sensi dell'art. 62, comma 1 (**adesione ad accordi quadro, convenzioni, sistema dinamico di acquisizione e mercato elettronico MEPAB/MEPA**);

Inoltre, le stazioni appaltanti **non qualificate** potranno svolgere le seguenti procedure, compilando l'apposito campo di autodichiarazione di deroga:

- **Appalti di servizi sociali e assimilati** fino a **€ 750.000** (Capo X della L.P. n. 16/2025);

¹ Über die Nutzung des ISOV-Portals ist es jedenfalls möglich, Vergaben von **Dienstleistungen und Lieferungen, einschließlich Ingenieur- und Architekturleistungen, bis zu 215.000 €** zu vergeben (siehe nachfolgenden Absatz).

² Attraverso l'uso del portale SICP è comunque possibile affidare appalti di **servizi e forniture, compresi i servizi di architettura e di ingegneria, fino a € 215.000** (v. paragrafo successivo).



- **Ordentliche Instandhaltungsarbeiten** bis zu **1.000.000 €** unter Einsatz von telematischen Mitteln im Sinne von Art. 62 Abs. 6 Buchst. c) (einschließlich der ISOV-Plattform);
- **Lieferungen und Dienstleistungen**, einschließlich Architektur- und Ingenieurleistungen, bis zum europäischen Schwellenwert (**215.000 €**), unter Anwendung der ISOV-Plattform gemäß Art. 62 Abs. 6 Buchst. c);
- gültige Bestellungen auf Ankaufinstrumenten, die von qualifizierten zentralen Beschaffungsstellen und Sammelbeschaffungsstellen gemäß Art. 62 Abs. 6 Buchst. d) bereitgestellt werden;
- **Verfahren, die mit Ressourcen des PNRR/PNC/der EU-Strukturfonds und Klima 2030** gemäß Art. 225 Abs. 8 des Kodex finanziert werden.
- **Lavori di manutenzione ordinaria** fino a **€ 1.000.000**, utilizzando strumenti telematici ai sensi dell'art. 62, comma 6, lettera c), (tra i quali è compresa la piattaforma SICP);
- **Forniture e servizi**, compresi i servizi di architettura e di ingegneria, fino alla soglia europea (**€ 215.000**), utilizzando la piattaforma SICP, ai sensi dell'art. 62, comma 6, lettera c);
- Ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione da centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori ai sensi dell'art. 62, comma 6, lettera d);
- **Procedure finanziate con risorse PNRR/PNC/fondi strutturati dell'Unione europea e il clima 2030**, ai sensi dell'art. 225, comma 8, del Codice.

Die Auswirkungen des ANAC-Systems auf Landesebene

Die Agentur hat die Auswirkungen des neuen Systems auf die Operativität der aktiven Vergabestellen Südtirols sorgfältig analysiert, insbesondere in Bezug auf die 116 Gemeinden und die 7 Bezirksgemeinschaften.

Die Analyse hat ergeben, dass in den letzten fünf Jahren durchschnittlich 25.161 Aufträge pro Jahr vergeben wurden, die sich wie folgt aufteilen: 4.578 Bauaufträge und 20.424 Dienstleistungs- und Lieferaufträge. Die von der Agentur durchgeführte Simulation zeigt auf, dass das neue Qualifizierungssystem es den Vergabestellen unter Berücksichtigung des Durchschnitts der letzten fünf Jahre ermöglichen würde, etwa 99,36 % der Aufträge entsprechend der jeweiligen Qualifizierungsebene zu vergeben.

Die historischen Daten erlauben uns daher zu bestätigen, dass das ANAC-System keine kritischen Auswirkungen auf die lokale Realität haben wird, auch angesichts der Tatsache, dass bereits heute Art. 38 des LG Nr. 16 vom 17. Dezember 2015 i.g.F. operative Einschränkungen für Gemeinden mit weniger als 10.000 Einwohnern vorsieht.

Die Einschreibemodalitäten (siehe Anlage)

Das von ANAC erstellte Handbuch zum Ausfüllen des Antragsformulars ist unter folgendem Link abrufbar: [Qualificazione delle stazioni appaltanti - www.anticorruzione.it](http://www.anticorruzione.it). Die von der ANAC erstellten FAQs sind ebenfalls unter dem obgenannten Link verfügbar.

L'impatto del sistema di ANAC sul territorio provinciale

L'Agenzia ha analizzato attentamente le ripercussioni del nuovo sistema sull'operatività delle stazioni appaltanti attive sul territorio provinciale, con specifico riferimento ai 116 Comuni e alle 7 Comunità comprensoriali.

Dall'analisi è emerso che negli ultimi cinque anni sono stati effettuati in media n. 25.161 affidamenti per ciascun anno, suddivisi come segue: n. 4.578 appalti di lavori e n. 20.424 appalti di servizi e forniture. Dalla simulazione effettuata dall'Agenzia emerge che, considerando il dato medio degli ultimi cinque anni, il nuovo sistema di qualificazione consentirebbe alle stazioni appaltanti di affidare circa il 99,36% dei contratti in maniera autonoma, alla luce del rispettivo livello di qualificazione.

Il dato storico consente quindi di affermare che il sistema di ANAC non avrà ripercussioni critiche sulla realtà locale, anche alla luce del fatto che già oggi l'art. 38 della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16 e s.m.i. prevede limitazioni di operatività nei confronti dei Comuni con popolazione inferiore ai 10.000 abitanti.

Le modalità di iscrizione (v. allegato)

Il manuale redatto da ANAC per la compilazione della domanda di iscrizione è disponibile al seguente link [Qualificazione delle stazioni appaltanti - www.anticorruzione.it](http://www.anticorruzione.it). Al link sopra riportato sono disponibili anche le FAQ elaborate da ANAC.



Darüber hinaus hat die Agentur eine praktische Anleitung erstellt, um weitere Detailfragen abzuklären.

Die Vergabestellen werden zunächst gebeten, in Anbetracht der historischen Daten und der jeweiligen Programmierung, zu prüfen, ob die tatsächliche Notwendigkeit besteht, eine Qualifizierung zu beantragen.

In der Tat können alle Vergabestellen auch ohne Qualifizierung die vorher spezifisch angeführten Verfahrensarten durchführen.

Die Vergabestellen werden außerdem gebeten, bei der Dateneingabe im Antrag auf Qualifizierung äußerste Vorsicht walten zu lassen, da ANAC nämlich bei nachgewiesenen schweren Verstößen, eine Verwaltungsstrafe zwischen 500 und 1.000.000 Euro verhängen kann.

Vorab werden die Vergabestellen, die eine Einschreibung beantragen, aufgefordert, eine Simulation durchzuführen, ohne jedoch das Ergebnis zu bestätigen. Sollte die aus der Simulation resultierende Ebene nicht mit den historischen Daten und insbesondere der jeweiligen Planung übereinstimmen, werden die Vergabestellen aufgefordert, laut beigefügter praktischer Anleitung vorzugehen.

Zwecks Hilfestellung zur Auswertung der eigenen historischen Daten, wird die AOV den einzelnen Gemeinden und Bezirksgemeinschaften eine getrennte Mitteilung mit der Anzahl der Vergaben in den letzten 5 Jahren, aufgeschlüsselt nach „Qualifizierungsebene“: nicht erforderlich, Ebene 3 erforderlich, Ebene 2, Ebene 1, zur Verfügung stellen.

Für alle Vergabestellen ist jedoch eine Beschreibung des Verfahrens zur Extraktion der Informationen aus dem ISOV-Portal in der technischen Anlage verfügbar (vorausgesetzt, die Verfahren wurden im Portal durchgeführt oder die Ergebnisse wurden hochgeladen).

Nach der Einschreibung in das ANAC-System werden die Vergabestellen gebeten, die beigefügte Übersicht auszufüllen und an die AOV zu übermitteln.

Vorübergehende operative Lösungen für die lokalen Körperschaften

Im Sinne obgenannter Angaben, wird der Übergang zum neuen System einige Ausschreibungen betreffen, die von qualifizierten Vergabestellen durchgeführt werden müssen.

Die Provinz überwacht die Situation und erlangt weitere Elemente zwecks Bestimmung der Auswirkungen in Bezug auf die Anwendung des Qualifizierungssys-

Inoltre, l'Agenzia ha elaborato una guida pratica per chiarire ulteriori aspetti di dettaglio.

Si invitano le stazioni appaltanti a verificare anzitutto, considerati i dati storici e la rispettiva programmazione, l'effettiva necessità di richiedere la qualificazione.

Infatti, tutte le stazioni appaltanti potranno, anche in assenza della qualificazione, svolgere le tipologie di procedure in precedenza specificate.

Si invitano le stazioni appaltanti alla massima cautela nell'insediamento dei dati nella domanda di qualificazione. Infatti, ANAC può irrogare, per accertati casi di gravi violazioni, una sanzione amministrativa compresa tra € 500 e € 1.000.000.

Preliminarmente, si invitano le stazioni appaltanti che richiedono l'iscrizione a effettuare una simulazione, senza confermare tuttavia il risultato. Qualora il livello risultante dalla simulazione non dovesse rispecchiare i dati storici e soprattutto la rispettiva programmazione, si invitano le stazioni appaltanti a procedere come da guida pratica allegata.

Al fine di fornire supporto alla valutazione dei propri dati storici, ACP fornirà mediante una distinta comunicazione ai singoli Comuni e Comunità comprensoriali il numero di affidamenti degli ultimi 5 anni, suddivisi per “fascia di qualificazione”: non necessaria, necessario Livello 3, Livello 2, Livello 1.

Per tutte le stazioni appaltanti è comunque disponibile nell'allegato tecnico la descrizione della procedura da seguire per estrarre da SICP le informazioni ivi presenti (purché le procedure siano state svolte sul Portale o l'esito sia stato caricato).

A seguito dell'iscrizione nel sistema ANAC si chiede gentilmente alle stazioni appaltanti di compilare l'allegato prospetto di censimento e di inviarlo ad ACP.

Soluzioni operative transitorie per gli Enti locali

Come sopra evidenziato, il passaggio al nuovo sistema avrà ripercussioni su alcune gare, le quali dovranno essere svolte da stazioni appaltanti qualificate.

La Provincia sta monitorando la situazione e sta acquisendo ulteriori elementi per definire l'impatto dell'adozione, seppure in via temporanea, del sistema di qualificazione di



tems von ANAC, selbst wenn nur vorübergehend. Nebenbei werden die notwendigen Initiativen für eine Neuordnung der Hilfsbeschaffungsdienste und Dienstleistungen der zentralen Beschaffungsstellen bewertet, auch indem die von Art. 62 Abs. 9 des Kodex vorgesehenen Mittel genutzt werden.

In Absprache mit dem Rat der Gemeinden wird bei den künftigen Sitzungen der technischen Arbeitsgruppe mit ANAC die Möglichkeit für die Gemeinden genauer überprüft, sich folgender Alternativlösungen zu bedienen:

- der Bezirksgemeinschaften laut LG Nr. 7 vom 20. März 1991;
- der zwischengemeindlichen Zusammenarbeit im Hinblick auf Funktionen und Dienstleistungen gemäß Art. 7 des LG Nr. 18 vom 16. November 2017 und zwar für Gemeinden, welche eine Rahmenvereinbarung laut Beschluss der Landesregierung Nr. 1161 vom 13. November 2018 i.g.F. abgeschlossen haben.

All dies in Analogie mit den vorgesehenen Bestimmungen von Art. 38 (*Vereinfachung der Organisation der Vergabeverfahren für lokale Körperschaften*) des LG Nr. 16 vom 17. Dezember 2015.

Mit freundlichen Grüßen,

Die Generaldirektorin der AOV

Petra Mahlknecht

Anlage:

- 1) technische Anlage: praktische Anleitung;
- 2) die, an die AOV zu übermittelnde Übersicht für die Zählung.

ANAC. Parallelamente, si valuteranno le iniziative necessarie per una riorganizzazione dei servizi di committenza ausiliaria e centrale di committenza, anche utilizzando gli strumenti previsti dall'art. 62, comma 9, del Codice.

Di concerto con il Consiglio dei Comuni – nel corso del tavolo tecnico con ANAC - si approfondiranno le possibilità per i Comuni di ricorrere:

- alle Comunità comprensoriali di cui alla legge provinciale 20 marzo 1991, n. 7;
- alle forme di collaborazione intercomunale di funzioni e servizi di cui all'art. 7 della legge provinciale 16 novembre 2017, n. 18, per Comuni che abbiano stipulato la convenzione di cui alla delibera della Giunta provinciale del 13 novembre 2018, n. 1161 e s.m.i.

Ciò in analogia a quanto già previsto dall'art. 38 (*Semplificazioni in materia di organizzazione di procedure di affidamento per enti locali*) della legge provinciale 17 dicembre 2015, n. 16.

Cordiali saluti.

La Direttrice generale di ACP

Allegato:

- 1) allegato tecnico: guida pratica;
- 2) prospetto per il censimento da inviare ad ACP.